

Ильин Ю.И., Силантьев В.В.
Сибирский юридический институт МВД России

**ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ СПЕЦСРЕДСТВ, ПРИ
ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В ХОДЕ МАССОВЫХ
МЕРОПРИЯТИЙ**

Ilyin Y.I., Silantiev V.V.

**QUESTIONS OF USE BY POLICE OFFICERS OF SPECIAL MEANS AT ENSURING
PUBLIC ORDER DURING MASS ACTIONS**

Аннотация

В статье рассмотрены возможности применения сотрудниками полиции спецсредств, при обеспечении общественного порядка в ходе массовых мероприятий. Определены организации охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий и их ответственность. Рассмотрены некоторые спецсредства, находящиеся на вооружении ОВД.

Summary

The article deals with the possibility of the use of special means by police officers in ensuring public order during mass events. The organizations of public order protection during mass events and their responsibility are defined. Discusses some of the special equipment in service with the police Department.

Ключевые слова: специальные средства, массовые мероприятия, общественный порядок, рассеивание толпы

Keyword: special facilities, mass events, public order, crowd dispersal

Сложившаяся ситуация в современном мире ставит перед правоохранительными органами развитых стран сложную задачу по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка в ходе массовых мероприятий.

В ходе массовых публичных мероприятий всё чаще проявляются групповые нарушения общественного порядка. Под прикрытием массовых нарушений общественного порядка осуществляется посягательство на жизнь и здоровье граждан, случайно оказавшихся в непосредственной близости от места проведения массовой акции, на собственность физических и юридических лиц и т. д. [5, с. 54].

Организация охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий в зависимости от их уровня возлагается на МВД России, территориальные органы внутренних дел субъектов Российской Федерации, Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации, а их подразделения при взаимодействии с органами прокуратуры и ФСБ России. В Законе о полиции прямо указано, что полиция должна обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий [1].

Органы внутренних дел, являясь основными субъектами обеспечения общественного порядка и безопасности, как правило, выступают не только исполнителями, но и инициаторами ряда организационных мероприятий, основное содержание которых состоит в первую очередь в создании наиболее благоприятных условий для их проведения. Однако положительных результатов здесь можно достигнуть лишь путем проведения своевременного и профессионального грамотного комплекса организационных мероприятий, прежде всего предупредительно-профилактического характера, совместно с органами исполнительной власти, администрацией предприятий, лидерами профсоюзов, партий и движений.

Групповые нарушения общественного порядка похожи на массовые беспорядки, но они более локальны, по времени не так продолжительны, не сопровождаются погромами и поджогами, направлены против общественного порядка. Часто возникают:

- из-за неправильных действий администрации в местах массового отдыха и развлечений;
- нарушений правил спортсменами и неадекватном судействе при проведении спортивных соревнований;
- допуска на общественные мероприятия лиц в нетрезвом состоянии;
- конфликтов с сотрудниками ОВД, грубо обращающихся с гражданами при незначительных правонарушениях [4, с. 67].

Для предотвращения возникновения массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка необходимо проводить профилактическую работу по выявлению и устранению условий, способствующих их возникновению. Адекватно и быстро реагировать на информацию о хулиганских действиях, в целях предотвращения нарастания беспорядков. Tактически грамотные действия подразделений полиции могут предотвратить начало массовых беспорядков, а при возникновении таковых, осуществить мероприятия по их пресечению с минимальным ущербом.

При возникновении массовых беспорядков необходимо незамедлительно сообщить о случившемся дежурному по ОВД. В докладе необходимо указать место и время возникновения конфликтной ситуации, количество участников, их возрастной и половой состав, отношение зевак к происходящему.

Руководство по пресечению массовых беспорядков возлагается на оперативный штаб, работа которого готовится заранее по разработанному типовому плану.

В плане предусматривается деление личного состава ОВД на группы в соответствии с решаемыми задачами, к которым относятся:

- локализация мест массовых беспорядков;
- установление и задержание организаторов массовых беспорядков и наиболее активных участников;
- разделение и рассеивание толпы;
- ликвидация последствий массовых беспорядков;
- проведение следственных действий в целях привлечения к ответственности зачинщиков массовых беспорядков [6, с. 73].

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия регламентируется Законом о полиции. Применение физической силы может проводиться индивидуально и в составе подразделения. В составе подразделения (группы) сотрудник полиции применяет физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в соответствии с федеральными законами, руководствуясь приказами и распоряжениями руководителя этого подразделения (группы).

На вооружении ОВД состоит карабин специальный КС-23 и его разновидности. Он предназначен для отстрела:

- травматических патронов с ушибающим поражающим элементом «Волна Р»;

- вышибных патронов, предназначенных для разрушения преград, запирающих устройств и забрасывания в толпу специальной насадки с газовыми гранатами «Черемуха-6», «Черемуха-12», «Сирень-6» и «Сирень-12»;

- патронов с газовыми гранатами «Черемуха-7» и «Сирень-7». Газовые гранаты, имеющие маркировку «Черемуха» снаряжены отравляющим веществом слезоточивого действия (лакриматор) CN. Газовые гранаты, имеющие маркировку «Сирень» снаряжены отравляющим веществом смешанного действия (слезоточивого и раздражающего) CS.

По области применения они подразделяются на применяемые только на открытой местности и разрешенные к применению в помещениях определенного объема. Например, граната «Черемуха-1» применяется только на открытой местности, так как она пожароопасна и создает облако с непереносимой концентрацией отравляющего вещества по фронту до 25 м и в глубину до 250 м. Гранаты «Черемуха-12» и «Сирень-12» — гранаты повышенной мощности, к применению на открытой местности, создают облако отравляющего вещества с непереносимой концентрацией объемом 1000 м³. Граната «Черемуха-6» разрешена к применению в помещениях объемом более 60 м³. Граната «Сирень-6» разрешена к применению в помещениях объемом более 100 м³.

Фармакологическим препаратом для оказания помощи при поражении отравляющими веществами раздражающего действия служит фицилин, выпускаемый в ампулах по 2 мл из оранжевого стекла, с ватно-марлевой оплеткой. Фицилин применяется в порядке само- и взаимопомощи, доврачебной и первой медицинской помощи при выраженном раздражении слизистой глаз и верхних дыхательных путей. Оказывает болеутоляющее действие на конъюнктиву глаз, слизистую оболочку носоглотки и трахеи, нормализует деятельность центральной нервной, сердечнососудистой и дыхательной систем. Неблагоприятного действия на организм не оказывает.

На вооружении сил правопорядка в качестве специальных средств имеются различные газогенераторы. Например, отечественный аппарат ранцевый AP-16 «Облако». Он предназначен для распыления на открытой местности порошковых составов специального назначения. Его принцип работы основан на вытеснении порошкового состава из 16 л резервуара давлением газа, создаваемого газогенератором. Давление в резервуаре до 15 атм, выбрасывается порошковый состав через гибкий рукав с раструбом и рычагом управления. Дальность распространения облака с аэрозолем отравляющего вещества до 300 м работа с AP-16 «Облако» производится в средствах защиты органов дыхания (противогаз) и кожных покровов.

На вооружении специальных подразделений состоит малогабаритное устройство для отстрела специальных боеприпасов «Авторучка». В комплект патронов к «Авторучке» входит красящий патрон, снаряженный красителем с лакриматором. Данный патрон применяют для оставления видимых меток на зачинщиках беспорядков и выведения их из строя с помощью отравляющего вещества слезоточивого действия.

Светозвуковая граната «Заря» и «Пламя» используется для ослепления и оглушения террористов, удерживающих заложников, участников массовых беспорядков и т.п. При применении данных спецсредств следует знать, что они опасны для здоровья и жизни людей при срабатывании на дистанции ближе 0,6 м от тела человека. Сотрудники, применяющие данные изделия, снаряжаются специальными шлемами и индивидуальными средствами защиты.

Рассеивание толпы может производиться с помощью водометов. Водометы могут снаряжаться не только водой, но и специальными жидкостями, имеющими условное название «лимонная корочка» или «апельсиновая корочка». Распыление данных жидкостей на уличное покрытие затрудняет передвижение людей, так как они резко снижают сцепление подошвы обуви с дорожным покрытием.

Для рассеивания толпы может использоваться специальный автомобиль, снабженный инфразвуковым излучателем, личный состав которого защищен звукоизоляцией. Низкочастотная инфразвуковая волна вызывает у человека

подсознательный страх и стремление покинуть место ее действия. Видимо это связано с тем, что частота в 5 Гц близка к частоте колебаний сердца человека и возможно возникновение резонанса.

Применения специальных средств имеют ограничения, закрепленные законодательно, в инструкциях и наставлениях по их применению. Палками «ПР» не разрешается наносить человеку удары по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца. Водометы не применяются при температуре воздуха ниже 0 °С. Стрельба резиновыми пулями из карабина КС-23 ведется с дистанции 40 м по конечностям. Решение на применение водометов и бронемашин принимает руководитель территориального ОВД, который обязан в течении 24 ч уведомить об этом прокурора. Санкцию на применение газогенератора АР-16 «Облако» дает министр внутренних дел Российской Федерации [2, с. 76].

В состав материально-технического оснащения группы включаются специальные средства (это могут быть и средства активной обороны и средства обеспечения специальных операций), оружие, средства связи, транспорт общего и специального назначения, средства обеспечения безопасности (бронезилеты, шлемы, по необходимости - другая экипировка), средства наблюдения (бинокли, приборы ночного видения и др.). В зависимости от ситуации, кроме табельного оружия, группа может быть также оснащена приспособлениями для бесшумной стрельбы. В группу также может быть включен снайпер со снайперским оружием.

После проведения мероприятий по локализации участников массовых беспорядков нежелательно сразу проведение специальных операции по рассредоточению толпы. Необходимо свести к минимуму ущерб при ликвидации беспорядков. Перед началом операции по рассредоточению следует, используя громкоговорители, обратиться к собравшимся гражданам с призывом соблюдать правила поведения в общественных местах. Необходимо разъяснить собравшимся, что их действия носят противоправный характер и они могут быть привлечены к ответственности по закону. Следует предупредить о возможном применении силы. Если после неоднократных законных требований сотрудников полиции собравшиеся не проявляют желания разойтись, то перед проведением силовой части операции собравшимся людям объявляют маршруты рассредоточения и безопасные пути эвакуации. Эти маршруты и пути должны быть определены заранее, освобождены от припаркованных автомобилей, техники, принадлежащей силовым структурам и нарядов полиции. Данные действия являются необходимыми для предотвращения паники и свалки, которые могут возникнуть из-за беспорядочного метания людей в поисках спасения в случае применения полицией силы и специальных средств. Сотрудники, участвующие в силовом рассеивании толпы, должны получить инструкции по оказанию первой доврачебной помощи и знать адреса ближайших медицинских пунктов. В непосредственной близости от места проведения операции необходимо сосредоточить автомобили скорой медицинской помощи с медицинским персоналом. Дальнейшие действия должны быть активными, наступательными, вместе с тем необходимо стремиться к нанесению минимального физического, морального и материального вреда.

После завершения рассредоточения толпы для окончательной ликвидации массовых беспорядков территорию патрулируют усиленные наряды полиции и сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Возможно ограничение перемещения граждан с введением комендантского часа. Решением начальника ОВД личный состав может быть переведен на круглосуточное несение службы (по 12 ч в день без выходных). В пределах своих полномочий наряды полиции обеспечивают работу коммунальных служб и МЧС России по ликвидации последствий массовых беспорядков, эвакуируют пострадавших с оказанием им первой помощи, проводят работу со свидетелями и задерживают лиц, причастных к совершенным

преступлениям. С задержанными проводят следственные действия, привлекая фото-видеоматериалы, полученные от группы оперативного информирования [3, с. 88].

Таким образом, обеспечивая общественную безопасность, ОВД осуществляют систему мероприятий совместно с государственными и другими органами, организациями и учреждениями, а также отдельными гражданами в целях обеспечения жизненно важных интересов личности, общества и государства в любых условиях обстановки.

В этой связи, автор данной статьи предлагает ряд рекомендаций, которые будут полезны для сотрудников органов внутренних дел, в их практической служебной деятельности.

Следует разработать и нормативно закрепить инструкцию или методические рекомендации для проведения учебных занятий для сотрудников полиции по задержанию правонарушителей в различных условиях. В указанной инструкции или методических рекомендациях следует установить механизм проведения учебных занятий в три основных этапа:

1 этап – отработка в спортивном зале индивидуальной техники приемов пресечения незаконных действий правонарушителей, задержания и сопровождения.

2 этап – изучение и совершенствование техники и тактики применения приемов пресечения незаконных действий правонарушителей, их задержания и сопровождения в составе группы задержания в условиях специального полигона, на котором будет смоделирована реальная обстановка.

3 этап – специальные комплексные учения с распределением ролей «преступник-сотрудник», выдвижением на исходный и боевой рубежи. На данном этапе необходимо проводить задержание преступника в условиях применения специальных средств, а также имитационной стрельбы. Данный этап можно рассматривать как экзамен, где действия каждого экзаменуемого сотрудника следует оценивать по таким параметрам, как: эффективность и грамотность индивидуальной работы; эффективность обеспечения личной безопасности; эффективность, грамотность и взаимодействие работы группы в целом при задержании.

Кроме того, следует конкретизировать ряд положений Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России от 11.03.2012 № 160, так как в настоящее время данный нормативно-правовой акт не полностью отражает вопросы обеспечения правопорядка при проведении публичных мероприятий. В указанном документе закреплены лишь цели и задачи органов внутренних дел при проведении публичных мероприятий, а порядок организации и осуществление их выполнения не определен. В этой связи следует разработать и принять такой ведомственный нормативно-правовой акт, как, например, «Инструкция по поддержанию правопорядка при подготовке и проведении публичных мероприятий». Данный документ должен включать следующие разделы:

- «Общие положения», где были бы закреплены цели, задачи, функции и компетенция руководящего состава органов внутренних дел при подготовке и проведении публичных мероприятий.

- «Порядок осуществления управления силами и средствами полиции при проведении публичных мероприятий», где были бы определены порядок создания оперативных штабов, групп и их состав, полномочия, а также задачи руководящего состава и иных участников; порядок получения и анализа информации; планирования дальнейших действий с вариантами типовых планов по конкретным видам публичных мероприятий; расстановка имеющихся сил и средств.

- «Направления деятельности полиции в период подготовки и проведения публичных мероприятий», где были бы закреплены вопросы организации ООП в период подготовки и, соответственно, в период проведения указанных мероприятий.

- «Тактические приемы действий личного состава полиции в различных условиях при проведении публичного мероприятия», где были бы регламентированы действия

сотрудников полиции в различных ситуациях, в том числе при осложнении оперативной обстановки.

- «Организация материально – технического обеспечения», где были бы определены требуемое количество и виды специальных средств, состоящих на вооружении органов внутренних дел.

Таким образом, в целях достижения слаженной и высокоэффективной деятельности по охране общественного порядка и безопасности в различных условиях сотрудники органов внутренних дел, учитывая условия и обстановку проведения мероприятия, будь то пресечение группового нарушения общественного порядка или задержание и доставление лиц, подозреваемых в совершении преступлений, каждый раз должны проводить комплекс важных подготовительных мероприятий, который включает в себя разработку и корректирование специальных планов. Сотрудниками органов внутренних дел обязательно должны учитываться различные варианты развития событий, предугадываться возможные модели поведения, как правонарушителей, так и гражданского населения; степень сложности мероприятия, различные по тяжести последствия и так далее.

В этой связи сотрудниками органов внутренних дел постоянно проводится подготовка всех категорий личного состава к слаженным и эффективным действиям в особых условиях. Подобная подготовка включает в себя проведение комплексных учений типа «Вулкан», «Набат», «Гром», а также тренировку отдельных должностных лиц и репетиции нарядов на местах.

Литература

1. ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (с изм. от 18.07.2019 N 48-ФЗ / МЮ РФ. – М.: Маркетинг, 2018. – 162 с.
2. Давыдов, Л. В., Ткаченко, А. Ю. Некоторые особенности применения спецсредств сотрудниками полиции в различных ситуациях служебно-профессиональной деятельности // Современные тенденции развития науки и технологий. - 2016. - № 10-7. - С. 75-77.
3. Куянова, А. В., Юрицип, А. Е, Организационно-правовые и тактические основы деятельности полиции по охране общественного порядка и общественной безопасности // Актуальные вопросы публичного права. - 2019. - № 1. – С. 87-90.
4. Плохих, Г. И. Специальная подготовка сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие. - Курск: Юго-зал: гос. ун-т, 2018. – 212 с.
5. Служебно-боевая подготовка специальных подразделений полиции органов внутренних дел Российской Федерации: учеб. пособие / сост. В. А. Тарасов, Ю. А. Умрихин, Д. В. Москаленко, С. Н. Кашин, В. Н. Ляшенко. - Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского ун-та МВД России, 2016. - 312 с.
6. Шоронов, О. В. Практикум специальных тактических заданий по тактико-специальной подготовке. Учебно-метод. пособие. Издательство ПГУ. - Пенза, 2015. – 235 с.